

Lo stato dell'arte delle misure in tema di contenimento dell'inquinamento atmosferico e miglioramento della qualità dell'aria

Giusy Lombardi

Direzione generale per il clima e l'energia

Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare

1 dicembre 2020

Contesto europeo

Oltre 30 Procedure aperte nei confronti degli SM per il mancato rispetto dei limiti imposti dalle norme comunitarie sulla tutela della qualità dell'aria:

- materiale particolato PM10
- biossido di azoto (NO₂)
- materiale particolato PM 2.5
- biossido di zolfo SO₂

Alcuni SM sono già stati deferiti alla Corte di Giustizia Europea

Contesto nazionale

L'Italia è stata deferita alla Corte di Giustizia Europea per due procedure di infrazione:

- superamenti del PM10
- superamenti del biossido di azoto NO₂

La procedura di infrazione per il PM_{2.5} è stata aperta a fine ottobre 2020

Contesto nazionale

Il mancato rispetto dei limiti imposti dalle norme comunitarie sulla tutela della qualità dell'aria, riguarda ampie aree del territorio nazionale, situate presso la maggior parte delle Regioni, che sono le autorità responsabili della valutazione e gestione della qualità dell'aria.

Per le **Regioni del centro-sud** il mancato rispetto dei valori limite è localizzato in piccole aree (centri urbani)

Per le **Regioni del bacino padano** i superamenti sono diffusi su tutto il territorio anche a causa di condizioni meteorologiche particolarmente sfavorevoli.

Procedura di infrazione PM10

Il **10 novembre** la Corte di Giustizia ha emesso sentenza di condanna nei confronti dell'Italia accertando l'inadempimento del nostro Paese.

Regioni coinvolte

Lombardia, Piemonte, Emilia-Romagna, Veneto, Toscana, Umbria, Lazio, Campania, Puglia, Sicilia.

Percorso da intraprendere

Va valutato congiuntamente con la Commissione Europea per risolvere le criticità esistenti

Procedura di infrazione NO2

L'Italia è stata deferita alla Corte di giustizia europea ed è in attesa della sentenza

Regioni coinvolte

Lombardia, Piemonte, Liguria, Toscana, Lazio, Sicilia. Anche in altre Regioni si registrano superamenti dei valori limite.

Procedura di infrazione PM2.5

Ad inizio novembre 2020 la Commissione Europea ha avviato una procedura di infrazione contro lo Stato Italiano per i superamenti del PM2.5.

Regioni coinvolte

Lombardia e Veneto

Strategia nazionale

Il Ministero ha avviato azioni a supporto delle amministrazioni locali non potendo intervenire direttamente stante la competenza primaria delle Regioni in materia di valutazione e gestione della qualità dell'aria, di elaborazione di piani di risanamento ed adozione di misure di intervento per il miglioramento della qualità dell'aria (ad oggi non esiste la previsione di un piano nazionale nella vigente normativa di settore)

STRATEGIA NAZIONALE SULLA QUALITÀ DELL'ARIA



ACCORDI DI PROGRAMMA CON LE REGIONI

Dal 2013 il Ministero ha provveduto a sottoscrivere specifici accordi di programma con le Regioni finalizzati all'individuazione di interventi per il miglioramento della qualità dell'aria nei settori dove si registrano maggiori difficoltà di intervento (TPL, agricoltura e riscaldamento domestico)

Ad oggi risultano 6 accordi sottoscritti (2 con le Regioni del Bacino Padano e 1 con le Regioni Lazio, Umbria, Toscana e Sicilia) ed altri 2 sono in via di sottoscrizione (Campania e Puglia)

ACCORDI DI PROGRAMMA CON LE REGIONI

Gli interventi previsti dagli accordi hanno riguardato:

- limitazione della circolazione per i vecchi veicoli diesel
- rinnovo dei veicoli
- limitazione all'utilizzo delle stufe a legna meno efficienti da un punto di vista energetico ed emissive
- diffusione della mobilità sostenibile
- riduzione delle emissioni di ammoniaca dal settore dell'agricoltura
- campagne informative per i cittadini

PROTOCOLLO ARIA PULITA

Il 4 giugno 2019 a Torino, alla presenza della Commissione Europea, è stato sottoscritto un protocollo di Intesa tra la Presidenza del Consiglio ed alcuni Ministeri, contenente una serie di misure nazionali per il miglioramento della qualità dell'aria.

Il protocollo, ad oggi in fase di attuazione, prevede azioni in tutti i settori che maggiormente contribuiscono all'inquinamento atmosferico (mobilità, civile, industriale, agricoltura)

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Dal 2006 il Ministero dell'ambiente ha attivato un canale di finanziamenti volti all'adozione di misure per il risanamento della qualità dell'aria su tutto il territorio nazionale.

DM 16 ottobre 2006 - 210 milioni di euro per finanziare i piani della qualità dell'aria regionali (più di 100 interventi finanziati)

Programma TPL 2011- 120 milioni di euro per il rinnovo del parco dei mezzi adibiti al trasporto pubblico locale

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Alla luce del permanere delle criticità connesse alla qualità dell'aria in particolare nel bacino padano ulteriori due programmi di finanziamento saranno attivati per le Regioni di tale area geografica

Fondo di 180 milioni di euro D.P.C.M. 28 novembre 2018

Realizzazione di interventi di mobilità sostenibile e sicurezza stradale

Fondo qualità dell'aria di ca 1 MLD di euro D.L. 14 agosto 2020, n. 104

Interventi per il miglioramento della qualità dell'aria

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Fondo di 180 milioni di euro D.P.C.M. 28
novembre 2018

Acquisto di autobus
elettrici o Euro VI o
imbarcazioni per la
navigazione interna
elettriche o Fase V

Acquisto e posa in
opera di impianti
per il controllo
della circolazione
dei veicoli

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Acquisto di autobus elettrici o Euro VI o imbarcazioni per la navigazione interna elettriche o Fase V

Risorse 2018-2022 – 180 milioni di euro complessivi

Il programma promuove l'acquisto di:

- veicoli di categoria M2 o M3 elettrici destinati al potenziamento del servizio di trasporto pubblico locale urbano e suburbano;
- veicoli Euro VI di categoria M2 o M3 con contestuale rottamazione di un eguale numero di veicoli di categoria M2 o M3, aventi classe di omologazione Euro IV od inferiore;
- navi per la navigazione interna (es. vaporette e unità navali per il trasporto pubblico) elettriche o che rispettino i limiti di emissione della Fase V del Regolamento (UE) 2016/1628 con contestuale rottamazione di un eguale numero di navi aventi livelli di emissione pari od inferiore alle precedenti fasi;

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Acquisto e posa in opera di impianti per il controllo della circolazione dei veicoli

Acquisto e posa in opera di impianti per il controllo della circolazione dei veicoli e relativi sistemi di informazione e gestione in zone a traffico limitato (di seguito ZTL) o nelle aree soggette a disposizioni di limitazioni della circolazione per motivi ambientali in base alle disposizioni delle singole regioni.

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Fondo di 180 milioni di euro D.P.C.M. 28
novembre 2018

Step di realizzazione del programma

- Invio progetti e accettazione da parte del Ministero ✓
- Impegni a favore delle regioni **in via di predisposizione**
- Sottoscrizione accordi di programma contenenti interventi e relativi tempi di attuazione **in via di predisposizione**
- Realizzazione degli interventi **tra il 2021 ed il 2023**

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Fondo qualità dell'aria
D.L. 14 agosto 2020, n. 104

Articolo 51 comma 1, lettera b) DL 104/2020

A decorrere dall'anno 2021, nello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, è istituito un fondo dell'importo di **41 milioni** di euro per l'anno **2021**, **43 milioni** di euro per l'anno **2022**, **82 milioni** di euro per l'anno **2023**, **83 milioni** di euro per l'anno **2024**, **75 milioni** di euro per ciascuno degli anni **dal 2025 al 2030**, **73 milioni** di euro per ciascuno degli anni **dal 2031 al 2033**, **80 milioni di euro** per l'anno **2034** e **40 milioni** di euro a decorrere dall'anno **2035**, destinato alle finalità di cui all'articolo 10, comma 1, lettera d), della legge 7 luglio 2009, n. 88.

Ulteriori 26 milioni stanziati per l'anno 2020

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Fondo qualità dell'aria D.L. 30 aprile 2019, n. 34

Interventi finanziabili:

- a) limitazione progressiva della circolazione dei veicoli più inquinanti con adeguate misure per favorire lo spostamento verso modalità di mobilità collettiva o individuale a basso impatto ambientale;
- b) sostituzione progressiva dei veicoli più inquinanti attraverso incentivi diretti;
- c) promozione della mobilità sostenibile ad esempio dando ulteriore impulso alla mobilità ciclistica ed elettrica e alla mobilità dolce;
- d) integrazione tra le diverse modalità di trasporto ed il trasporto pubblico anche attraverso misure ricolte alle infrastrutture al parco mezzi ed al materiale rotabile;
- e) promozione dell'intermodalità nel trasporto merci;
- f) regolamentazione dell'utilizzo degli apparecchi domestici di riscaldamento a biomassa legnosa e incentivi volti al rinnovo di tali apparecchi;
- g) efficientamento energetico delle strutture pubbliche.

Sono inoltre soggetti a finanziamento altri interventi per la riduzione delle emissioni in atmosfera, in settori diversi da quelli indicati al comma 1, che possono concorrere al miglioramento della qualità dell'aria.

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

D.L. 30 aprile 2019, n. 34

Step di realizzazione del programma

- adozione decreto direttoriale di regolamentazione **procedure in via di predisposizione**
- Impegni a favore delle regioni **da realizzare**
- Presentazione dei progetti da parte delle Regioni **da realizzare**
- Realizzazione degli interventi **a partire dal 2021**

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Fondo qualità dell'aria
D.L. 30 aprile 2019, n. 34

Step di realizzazione del programma

- adozione decreto direttoriale di regolamentazione procedure **in via di predisposizione**
- Impegni a favore delle regioni **da realizzare**
- Presentazione dei progetti da parte delle Regioni **da realizzare**
- Realizzazione degli interventi **a partire dal 2021**

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

DL Clima

Gli articoli 2 e 3 del D.L. 111/2019 (convertito con modificazioni dalla Legge 141/2019, così come modificato dal D.L. 34/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 77/2020) prevedono specifiche misure per incentivare la mobilità sostenibile e ridurre le emissioni inquinanti e climalteranti nei Comuni italiani.

In particolare sono stati previsti n. 3 programmi di finanziamento:

- Programma sperimentale buono mobilità (2019 -2024 per 395 milioni di euro)

Per l'anno 2020 sono stati destinati 215 milioni di euro per l'erogazione di un cd. "buono mobilità" (fino a 500 euro) per l'acquisto di biciclette, anche a pedalata assistita, nonché veicoli per la mobilità personale a propulsione prevalentemente elettrica. A partire dal 2021 e fino al 2024 è previsto uno stanziamento complessivo di 185 milioni di euro per il riconoscimento di un buono mobilità (fino a 1500 euro per ogni veicolo rottamato), per l'acquisto dei mezzi previsti per il 2020 oltre che abbonamenti al trasporto pubblico locale e regionale. Lo schema di decreto è stato trasmesso alle Amministrazioni interessate per il concerto.

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

DL Clima

- Programma corsie preferenziali per il trasporto pubblico locale e piste ciclabili (2020-2021 per 40 milioni di euro)

Il Programma prevede il finanziamento, nei comuni sopra i 50.000 abitanti in infrazione per la qualità dell'aria, di progetti per la creazione, il prolungamento, l'ammodernamento e la messa a norma di corsie preferenziali per il trasporto pubblico nonché la creazione il prolungamento, l'ammodernamento e la messa a norma di piste ciclabili. Lo schema di decreto è stato trasmesso alle Amministrazioni interessate per il concerto.

- Programma sperimentale trasporto scolastico sostenibile (2020-2021 per 20 milioni di euro)

Il Programma prevede il finanziamento, nei comuni sopra i 50.000 abitanti in infrazione per la qualità dell'aria, degli investimenti necessari alla realizzazione di progetti sperimentali per la realizzazione o l'implementazione del servizio di trasporto scolastico con mezzi di trasporto ibridi o elettrici. Decreto in registrazione alla Corte dei conti

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Ulteriori risorse qualità dell'aria

In aggiunta alle risorse per le Regioni del Bacino Padano sono state previste risorse anche per le altre regioni.

Nell'ambito del Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR), il Ministero ha provveduto a proporre l'adozione del progetto "Aria Pulita: re-ispiriamoci". Il progetto, che vale nel complesso 100 milioni di euro, prevede che tramite accordi di programma con le Regioni e le Province autonome, vengano adottate misure per il miglioramento della qualità dell'aria

PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

Ulteriori risorse qualità dell'aria

Nella legge di bilancio 2021 sono inoltre previste ulteriori risorse pari a 220 milioni di euro per le annualità 2021-2028 con il quale il Ministero finanzierà il rafforzamento degli accordi di programma già sottoscritti con le Regioni oltre che la sottoscrizione di nuovi accordi con le altre Amministrazioni regionali. Le risorse in particolare prevedono 20 milioni di euro per gli anni 2021 e 2022, 30 milioni di euro per l'anno 2023 e ulteriori 150 milioni di euro tra il 2024 ed il 2028.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE