arpae
agenzia prevenzione ambiente energia emilia-romagna

Il rilascio delle autorizzazioni e i controlli ambientali: il sistema integrato dell'Emilia-Romagna

Giuseppe Bortone

Chi siamo

Legge istitutiva:
L. 132 del 28/06/2016

- **Ispra** – Istituto superiore per la protezione dell'ambiente
- **19 Arpa** – Agenzie regionali per la protezione dell'ambiente
- **2 Appa** – Agenzie delle province autonome per la protezione dell'ambiente

Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente

Arpae è

L'Agenzia regionale per la **prevenzione**, l'ambiente e **l'energia** è l'ente della Regione Emilia-Romagna che opera nel campo ambientale per favorire sostenibilità, tutela della salute, sicurezza e competitività del territorio.

arpae
agenzia prevenzione ambiente energia emilia-romagna

Un’unica Agenzia

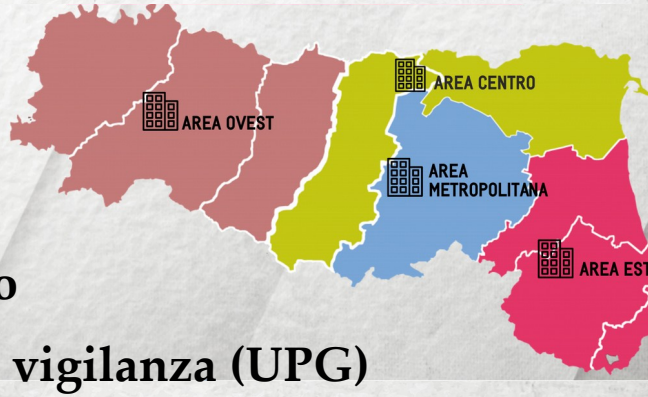
Evitare la frammentazione delle funzioni, delle attività e delle responsabilità sul territorio

Legge Delrio di riordino degli Enti Locali e delle loro funzioni

Accorpamento delle funzioni di monitoraggio, controllo, vigilanza con l’esercizio delle funzioni di autorizzazione e concessioni, di competenza regionale

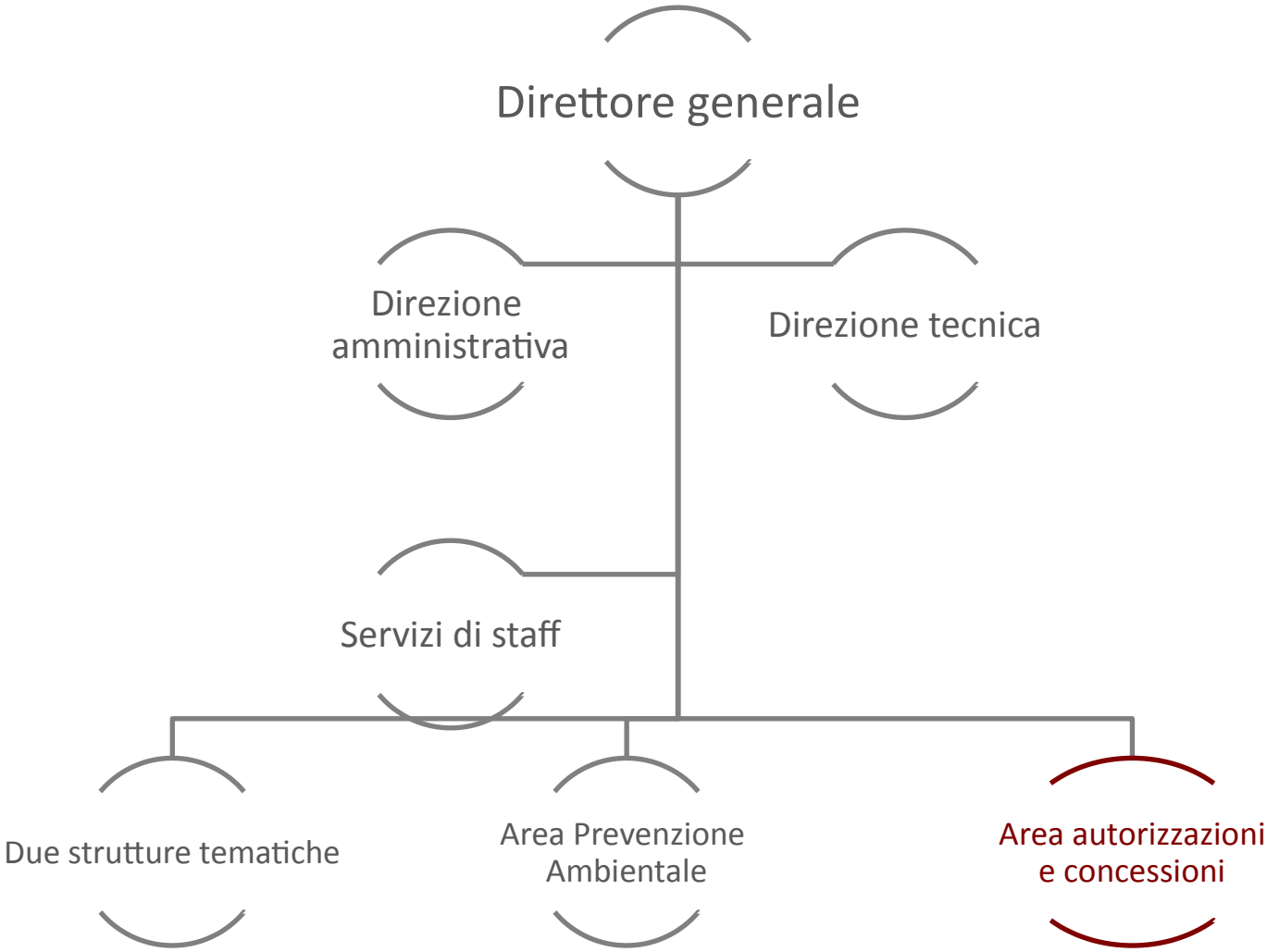
La riorganizzazione di Arpae: obiettivi e elementi caratterizzanti

- **Aggregazione di competenze in campo ambiente e energia** *(sintesi frammentazione, filiera unica «dalla conoscenza all'amministrazione attiva» value chain?)*
- **Omogeneità e coerenza di azione da Rimini a Piacenza**
- **Qualità scientifica e rete eccellenze**
- **Velocità di risposta e semplificazione**
- **Controlli e vigilanza di alto profilo tecnico scientifico**
- **Presidio Territoriale invariato sino a livello di Distretto**
- **Autonomia e separazione organizzativa del controllo e vigilanza (UPG)**



- **4 Aree (criterio organizzativo)**
- **Area Autorizzazioni e Concessioni**: si articola in **sedi operative** provinciali alle dipendenze del responsabile di Servizio Autorizzazioni e Concessioni
- **Area Prevenzione ambientale**: si articola in **Servizi territoriali** *(una per ciascuna Provincia)*, in un **Servizio Sistemi ambientali**, un **Presidio tematico regionale**, i cui responsabili dipendono direttamente dal responsabile di Area

Macro organizzazione di Arpae



arpae
agenzia prevenzione ambiente energia emilia-romagna

Autorizzazioni ambientali

(attività istituzionali obbligatorie ulteriori art. 7 comma3)

Autorizzazioni

- AIA
- AUA
- Autorizzazioni settoriali
- Immersione a mare sedimenti
- Istruttoria VINCA aree natura 2000
- **Istruttorie** VAS, VIA, VALSAT

- Coordinamento GEV
- Gestione fauna minore
- CEAS / educazione ambientale (l.r. 13/2016)
- Osservatorio Regionale Cambiamento Climatico

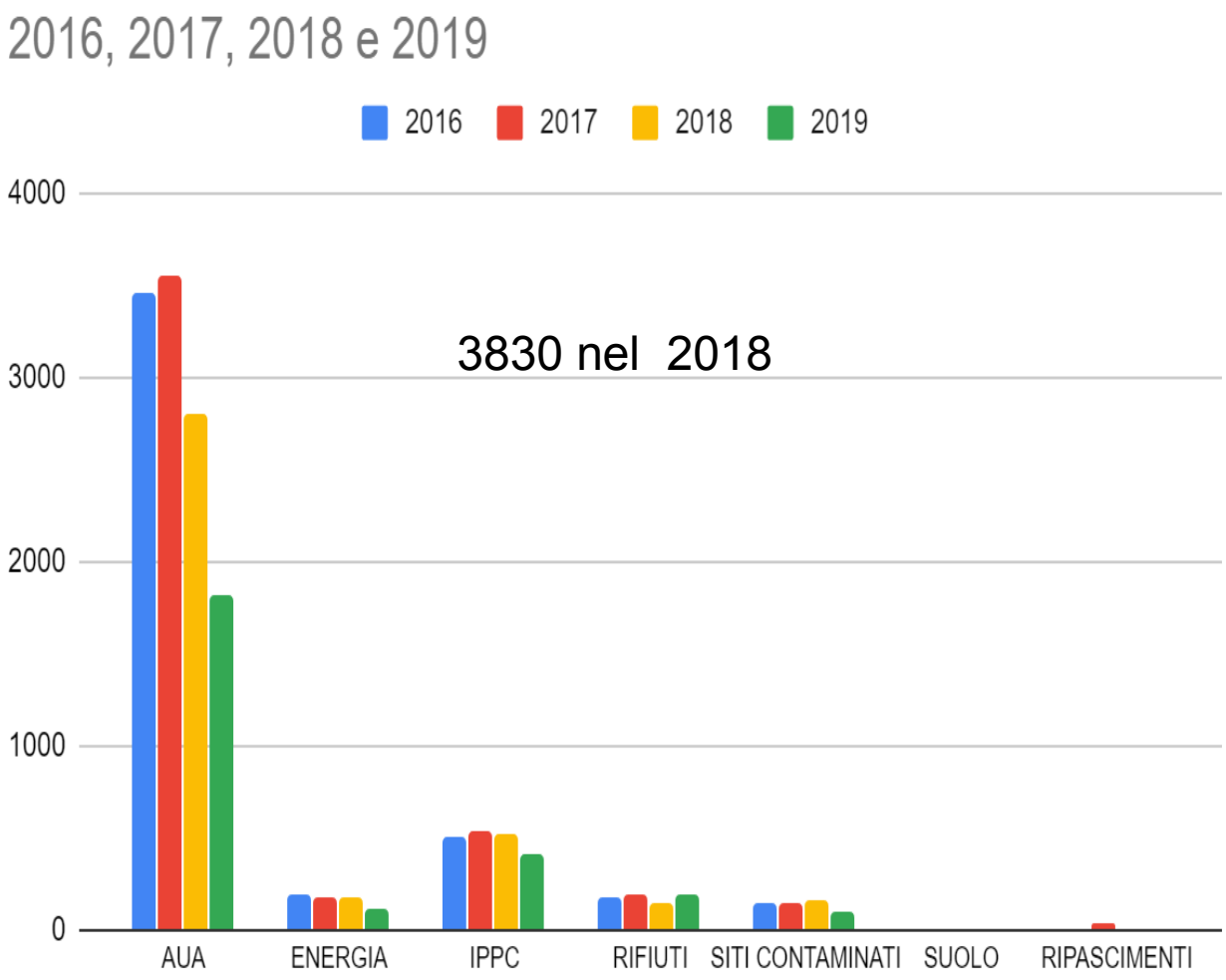
Energia

Autorizzazioni

- costruzione di elettrodotti
- installazione e esercizio impianti di produzione di energia
- costruzione ed esercizio di metanodotti di interesse non nazionale
- permessi di ricerca geotermici e concessioni geotermiche
- autorizzazioni relative a oli minerali e GPL
- costruzione ed esercizio degli impianti di produzione di biometano e di bioraffinazione
- Rilascio patentino abilitazione impianti termici civili >0.232 MW (LR 9/2016)
- Affidamento dei servizi della distribuzione di gas naturale

Osservatorio regionale energia

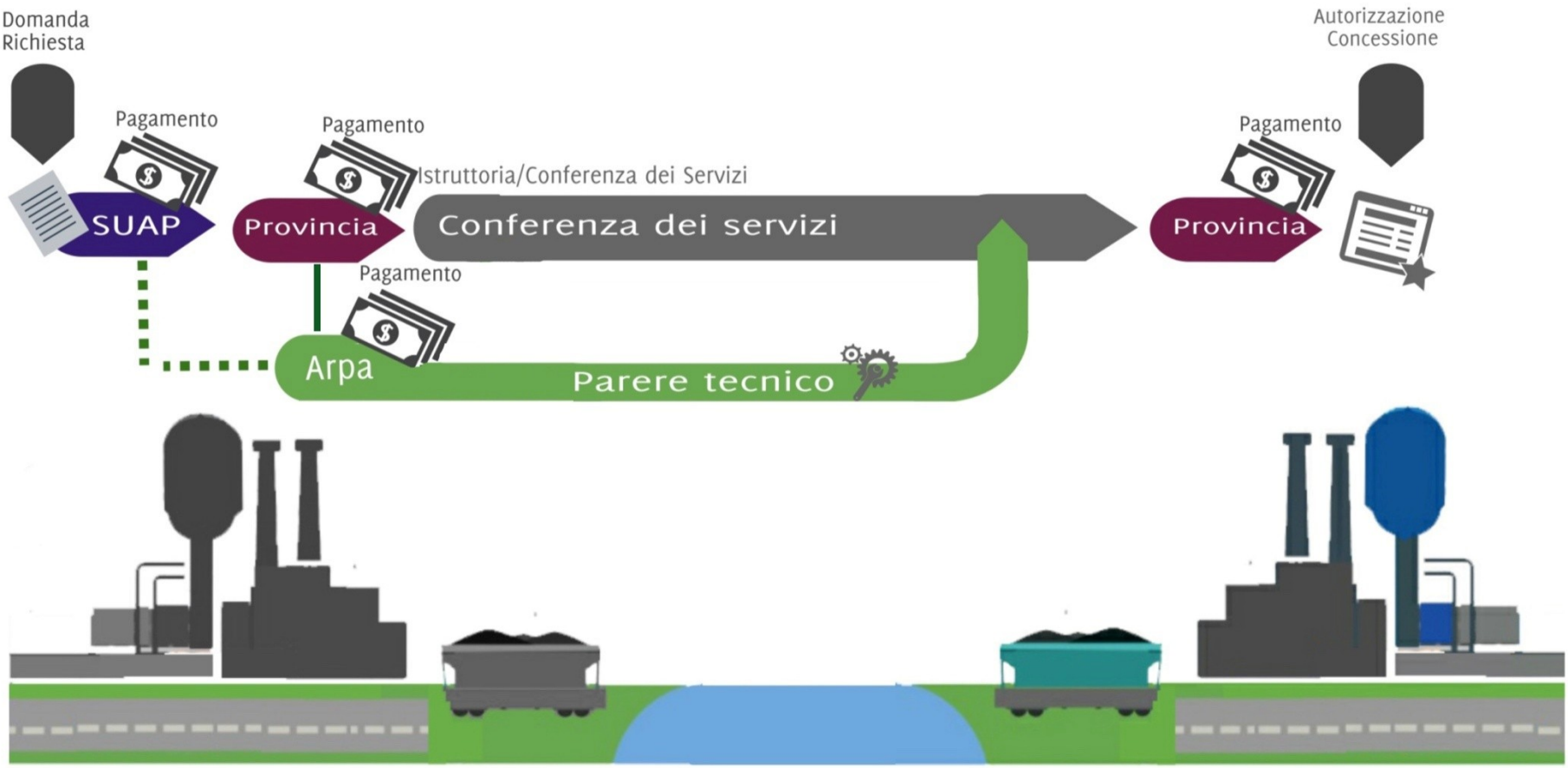
Autorizzazioni rilasciate, suddivise per matrice



Concessioni demanio

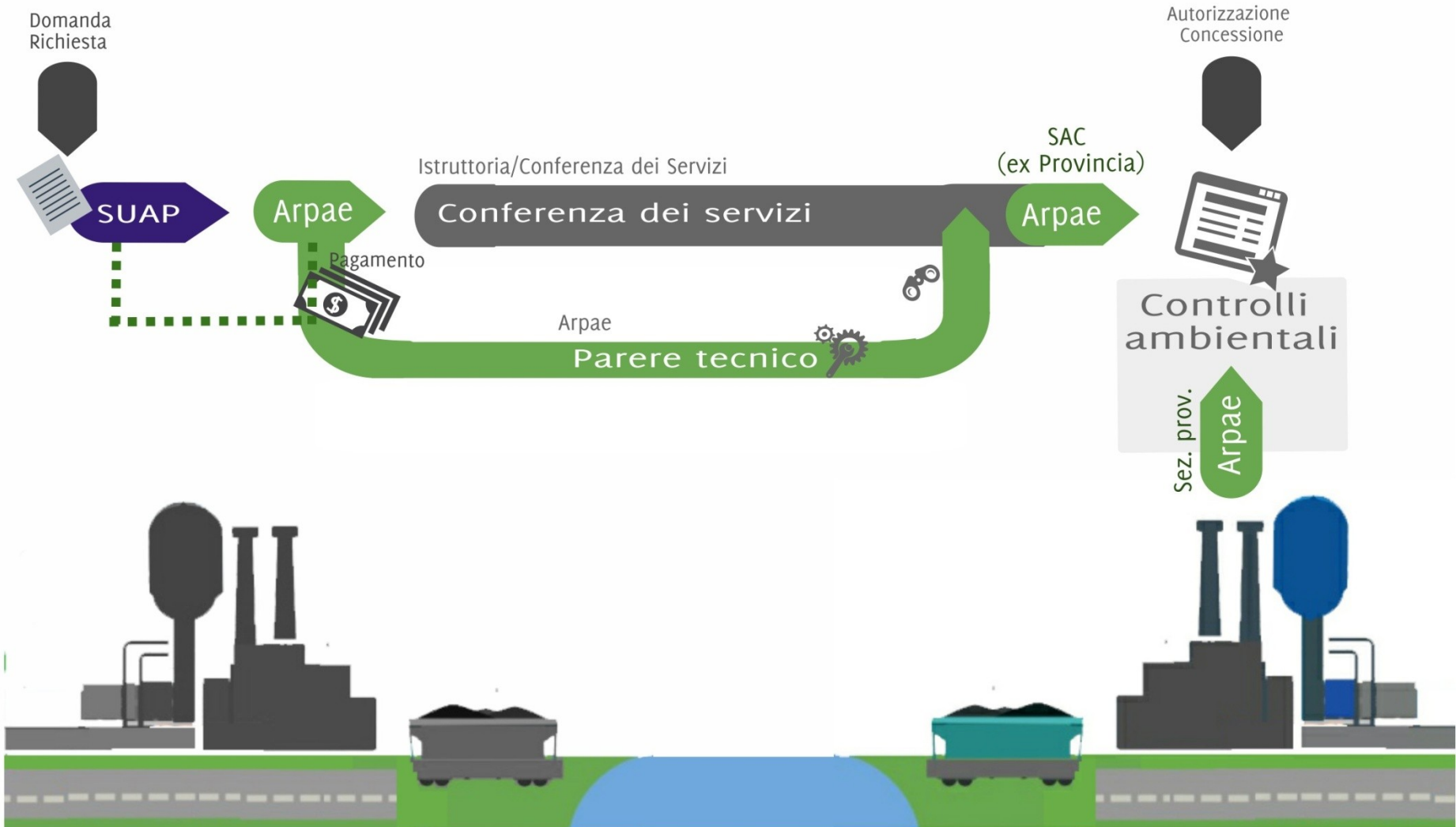
- Concessioni acque minerali e termali
- Rilascio concessioni prelievi idrici
- Rilascio concessioni uso aree demaniali
- Accertamenti amministrativi

Il processo autorizzativo Arpa-Province



arpae
agenzia prevenzione ambiente energia emilia-romagna

Il processo autorizzativo Arpae



arpae	PROCEDURA	P85003/SAC
Attività istruttorie relative alla procedura di Valutazione di impatto ambientale		Revisione 00 del 03/09/18 Pag. 1 di 10

Procedure VIA, screening e scoping, art. 7 LR 4/2018

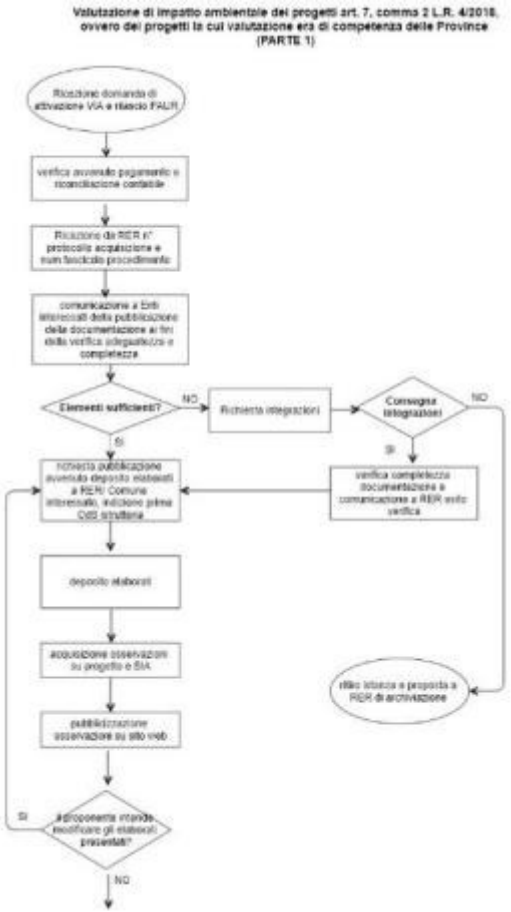
Attività istruttorie relative alla procedura di Valutazione di impatto ambientale

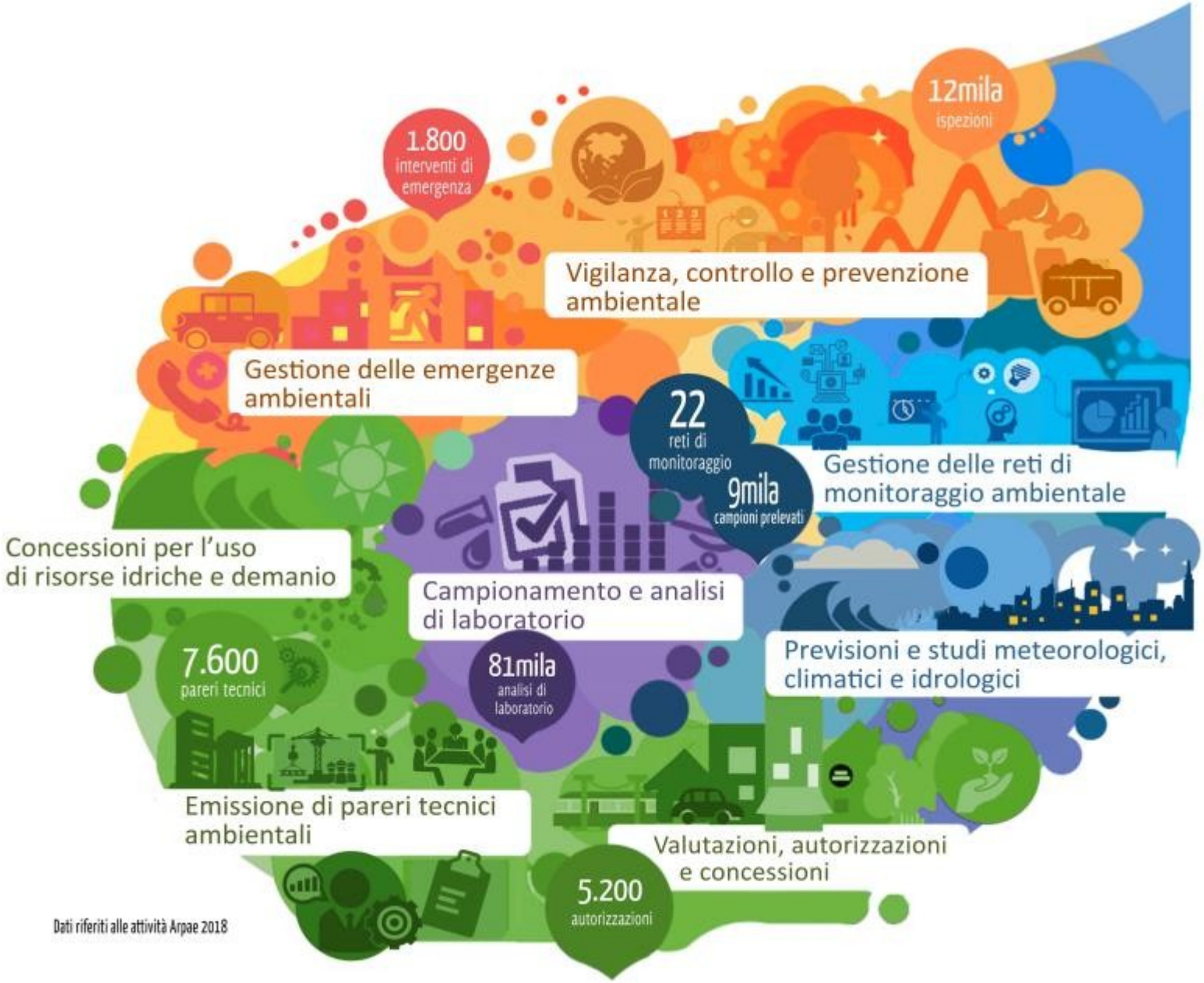
Indice

1. SCOPO 2
2. CAMPO DI APPLICAZIONE 3
3. RIFERIMENTI 3
4. RESPONSABILITA' 3
5. PROCEDURA DI VIA - PROVVEDIMENTO AUTORIZZATORIO UNICO REGIONALE (PAUR) 6
   5.1 Ricezione domanda e avvio del procedimento 6
   5.2 Osservazioni e partecipazione 7
   5.3 Istruttoria e richiesta di integrazioni 7
   5.4 Predisposizione del verbale conclusivo della Conferenza di servizi e bozza delibera di adozione del PAUR 8
5.5 REGISTRAZIONE IN SINADOC 9
5.6 ARCHIVIAZIONE 9
. ALLEGATI 9
. MODULI 9
. TABELLA RIASSUNTIVA DELLE REVISIONI 9

odifiche prima emissione		In vigore dal:
edazione	Verifica	Approvazione
ordinatore GdL Processi/ Libero	RDQ Arpae/S. Coppi	DirGen/G. Bortone

1. Procedura Unica da Piacenza a Rimini
2. Studio Procedure multiobiettivo:
   - sistema informativo;
   - tracciatura e individuazione interelazioni;
   - Qualità ISO 9001

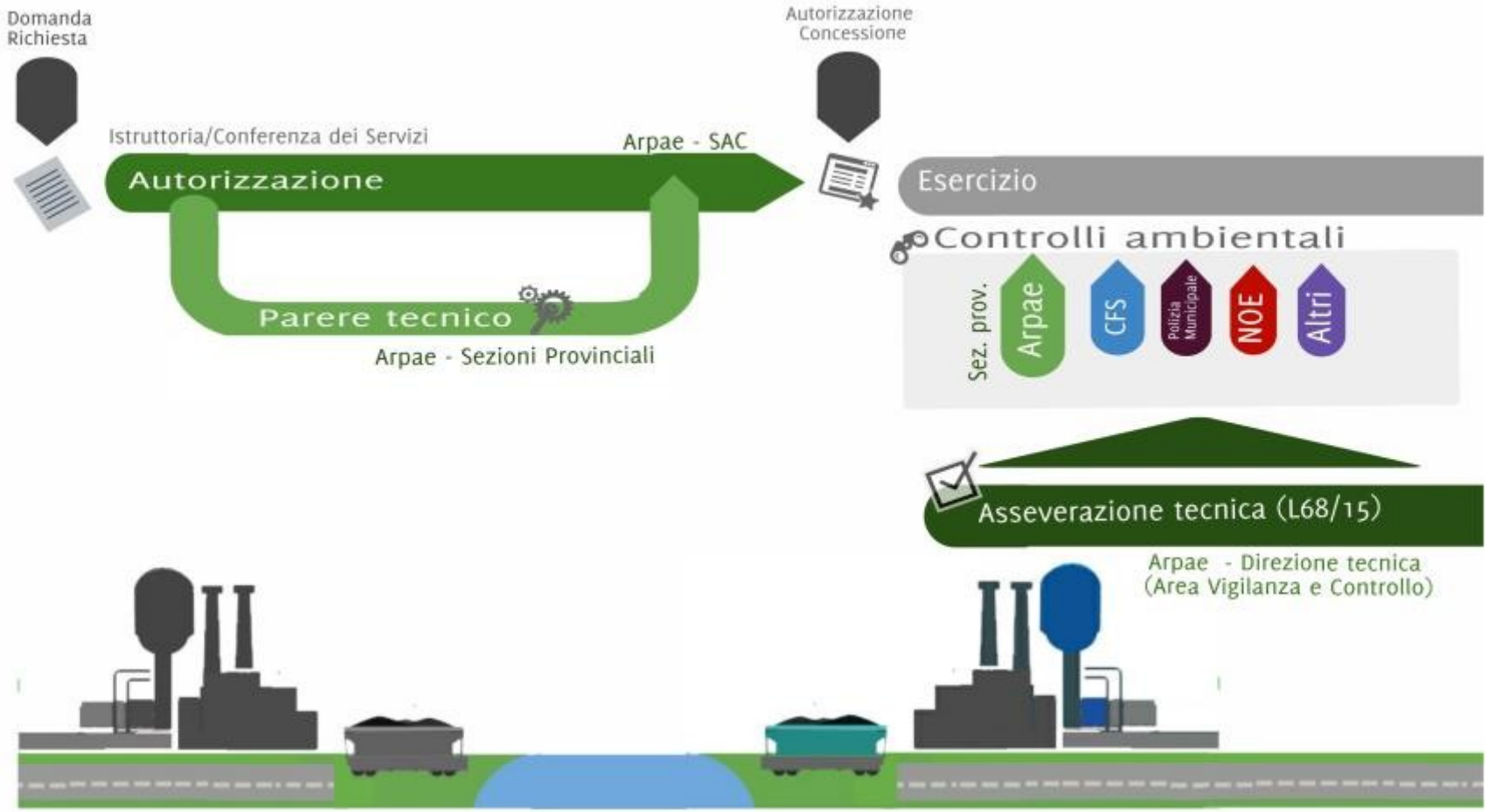




Dati riferiti alle attività Arpae 2018

arpae
agenzia prevenzione ambiente energia emilia-romagna

Il nuovo sistema di autorizzazione e controllo e l'integrazione dei ruoli



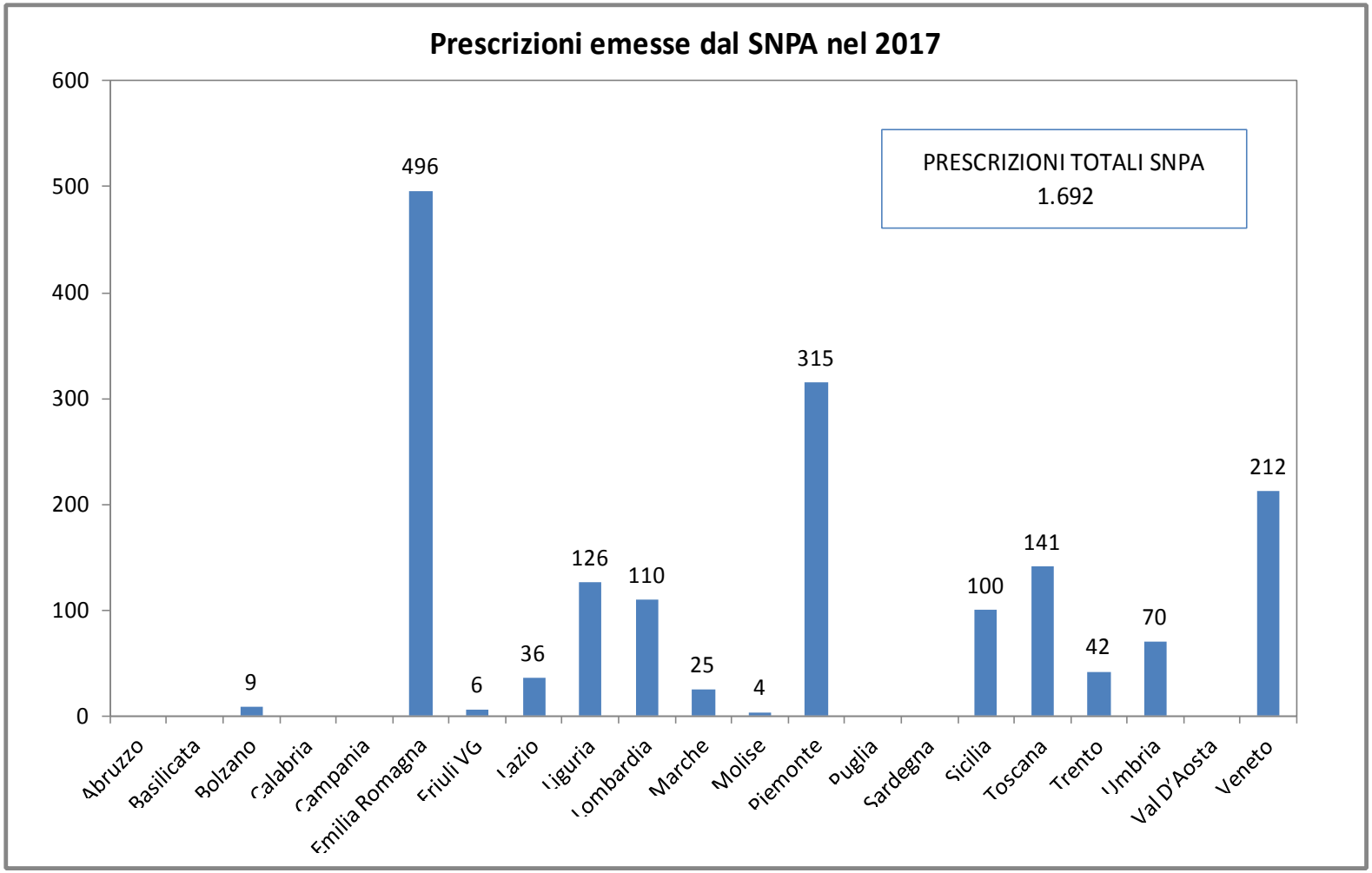
LA LEGGE 68/2015 IN ARPAE EMILIA-ROMAGNA

PRESCRIZIONI ED ASSEVERAZIONI EFFETTUATE DA ARPAE

MATRICE	ANNO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018
ACQUA	37	42	40
ARIA	167	195	127
ENERGIA	1	2	4
IPPC	67	65	50
RIFIUTI	96	82	80
SUOLO	14	7	22
ALTRO	0	3	6
TOTALE	**382**	**396**	**329**

LA LEGGE 68/2015 NEL SISTEMA NAZIONALE

Prescrizioni + asseverazioni



Fonte: ISPRA-SNPA "Applicazione della Legge 68/2015 nel SNPA nell'anno 2017"

LA PROGRAMMAZIONE DEI CONTROLLI

La legge 132 ha dato nuovo impulso anche al coordinamento dell'attività di monitoraggio delle Agenzie e dell'Ispra, per la **condivisione di metodi, strumenti e *best practies***

Così il progetto, sviluppato negli anni 2015-2016,
"Stato di fatto e migliori pratiche nel campo dei controlli ambientali"
sulle attività di controllo degli impianti in regime di AIA

.....

Il progetto è stato presentato quest'anno nel quaderno Arpae Emilia Romagna «Controlli AIA. Conoscenza condivisa in un sistema unitario a rete»

SISTEMA DI PROGRAMMAZIONE DEI CONTROLLI

Prodotto uno STRUMENTO DI SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE DEI CONTROLLI (IED – AIA)

- Implementa i principi Direttiva IED
- Indicatori di rischio potenzialmente applicabili in tutte le realtà italiane

Fondato su:

- ✓ **frequenze di controllo proporzionali al livello di rischio**
- ✓ **nuovo concetto di rischio**, dove i parametri da considerare sono:

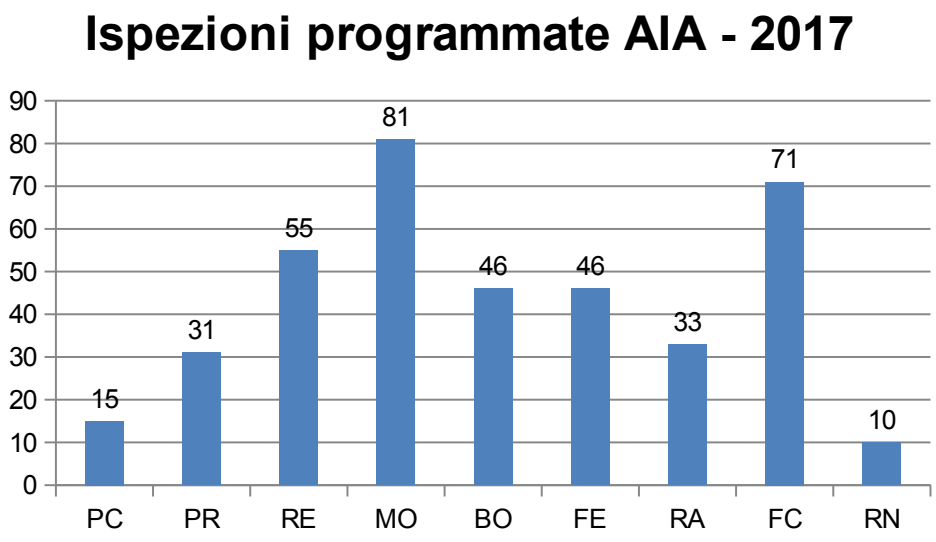
rischio intrinseco /livello di ottemperanza /

vulnerabilità dell'ambiente / qualità dell'ambiente

Ispezioni programmate AIA in Emilia Romagna – anno 2017

Nel corso del 2017 sono state effettuate:

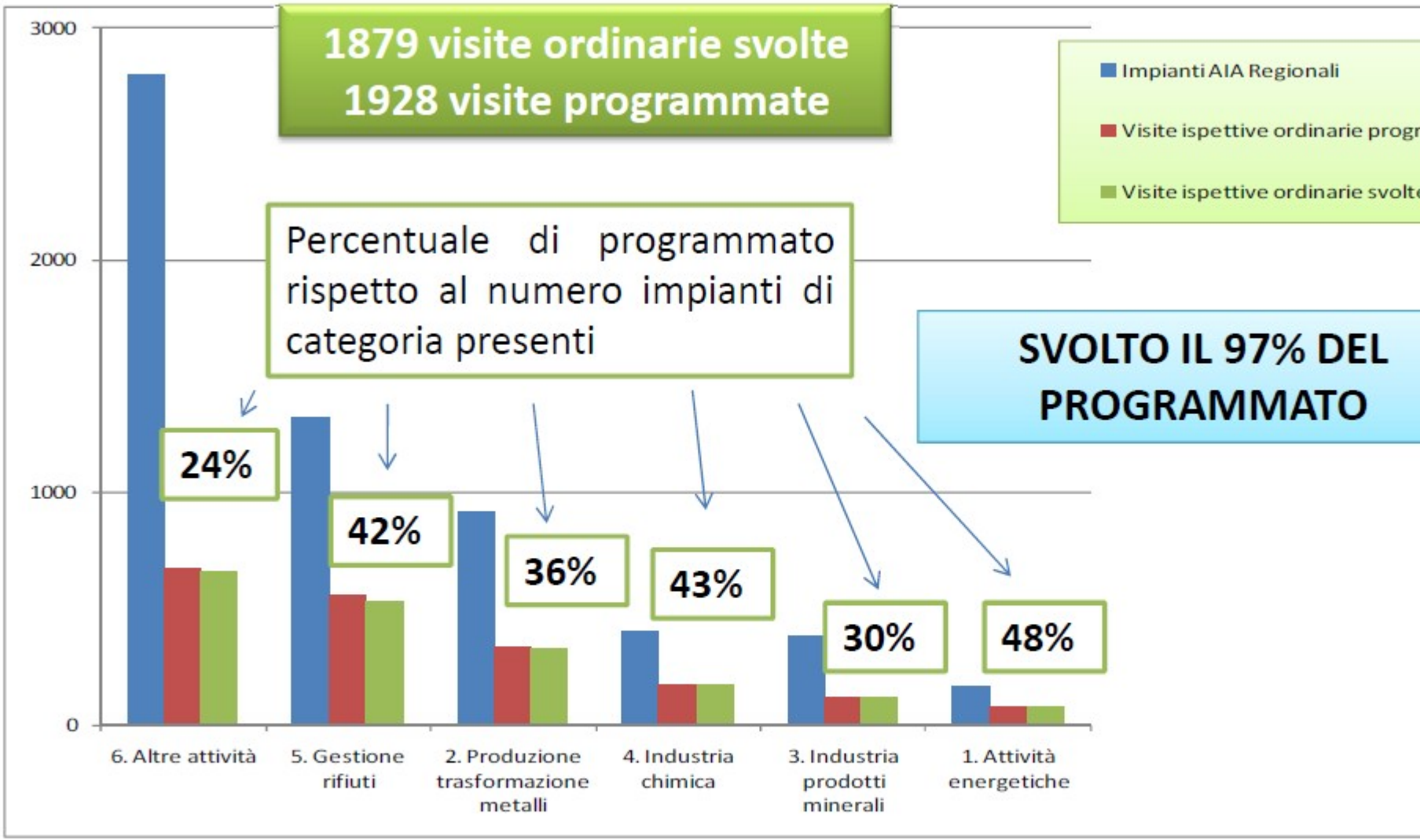
- 388 ispezioni programmate
- 12 ispezioni straordinarie
- 1.122 campioni prelevati)



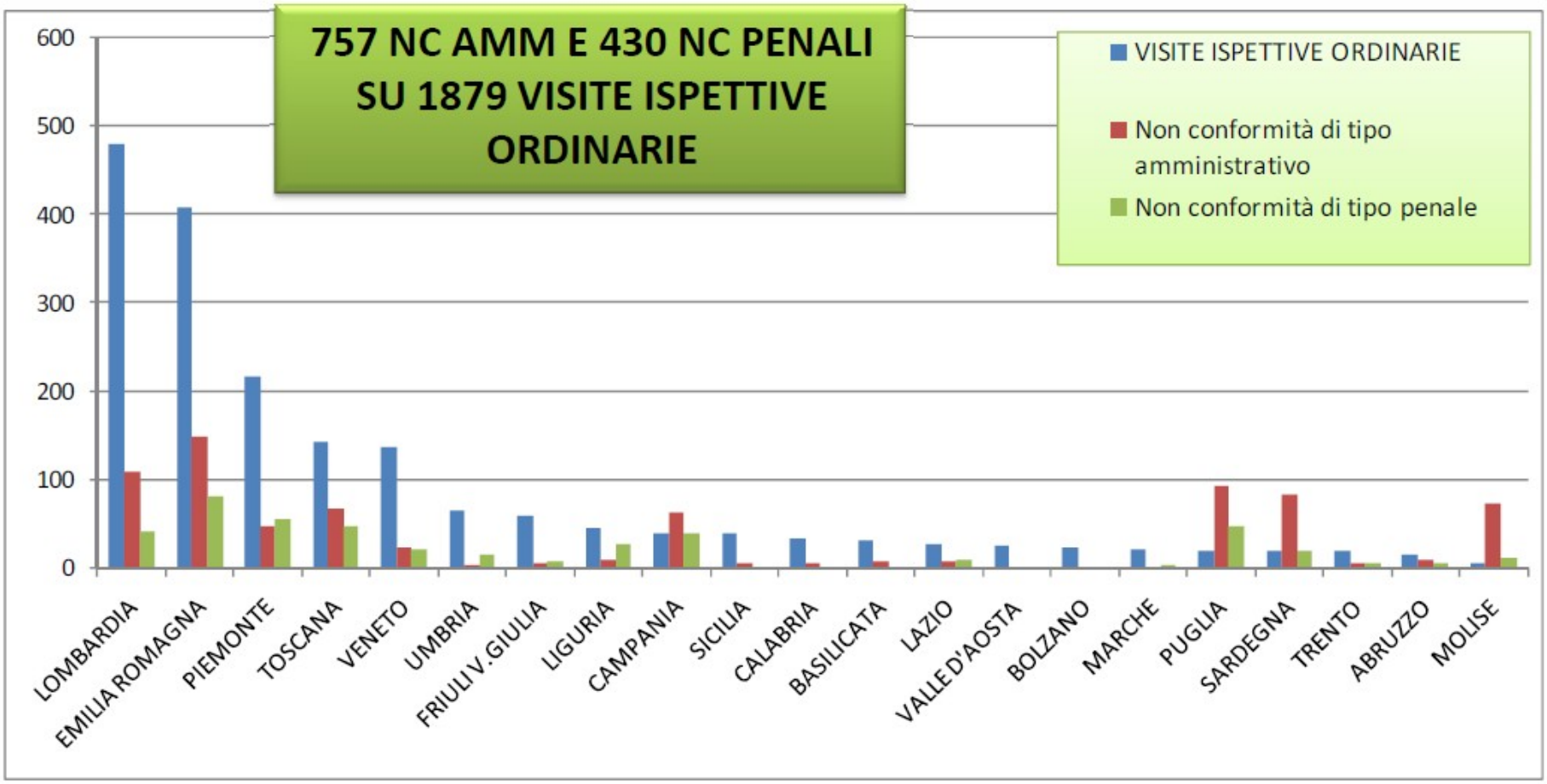
Le attività ispettive hanno dato luogo a:

- 425 rapporti ispettivi
- 61 notizie di reato (in parte risolte con l'applicazione dell'istituto delle prescrizioni ex L.68/2015)
- 55 provvedimenti di prescrizione in applicazione della L. 68/2015
- 120 sanzioni amministrative
- 29 proposte di provvedimenti di diffida

PROGRAMMAZIONE ATTIVITA' ISPETTIVA ORDINARIA RISPETTO AGLI IMPI
REGIONALI PRESENTI SUL TERRITORIO 2016



NON CONFORMITA' RILEVATE VISITE ORDINARIE AIA REGIONALI



LA CERTIFICAZIONE DI QUALITÀ SULLE ISPEZIONI PROGRAMMATE IN ARPAE ER

Politica di qualità di ARPAE → mettere a sistema i processi operativi ritenuti strategici, per garantire che i servizi erogati rispondano ai requisiti normativi

Certificazione UNI EN ISO 9001

anche per i processi di "Verifiche Ispettive programmate AIA"

STANDARDIZZAZIONE E TRACCIABILITÀ

DEI PROCESSI DI VIGILANZA E CONTROLLO

a garanzia dei cittadini/imprese destinatari

- Certificazione dei processi relativi a «Controlli Ambientali a Applicazione delle Prescrizioni (ART. 318-ter D.Lgs.152/06)»
- A prescindere dall'obiettivo della ricertificazione ISO 9001:2015, Arpae orienta il proprio sistema di gestione della qualità ai nuovi requisiti che prevedono di contemperare: analisi del contesto, parti interessate e analisi del rischio

Conclusioni and lesson learned

- Modello con potenzialità elevate di efficacia ed efficienza
- Fondamentale per incrementare qualità dell'amministrazione attiva e dei relativi atti: strumenti di prevenzione
- Sicuramente necessario prevedere rafforzamento del parere istruttorio delle Agenzie
- Concentrare le attività di controllo sul «controllato», più che sull'atto autorizzativo (FER, End of Waste)
- Gestione dei controlli in qualità fondamentale per semplificazione, equità e trasparenza
- Necessaria separazione organizzativa? -Rischio di ridondanze ed inefficienze alto
- Formazione e investimenti per un corpo di UPG ambientali qualificato e informato