

# L'ORGANIZZAZIONE DELLE ARPA TRA REALTÀ E RINNOVAMENTO

## IL NUOVO CONTRATTO DI LAVORO DELLA DIRIGENZA E LA FIGURA DEL DIRIGENTE AMBIENTALE

**AREA C GOVERNANCE**

**Coordinamento del Gruppo di Lavoro C4**

**Inquadramento contrattuale, gestione del personale e relazioni sindacali**

## Il nuovo CCNL 2016-2018 della dirigenza dell'area sanità



Il nuovo CCNL 2016-2018 della **dirigenza sanitaria** siglato il **24 luglio 2019** è intervenuto in merito alla figura del dirigente ambientale e, all'art. 21, ha stabilito quanto segue:

- “1. Dalla data di entrata in vigore del presente CCNL **il profilo professionale del dirigente ambientale** previsto in via transitoria dall'art. 5 del Contatto collettivo nazionale di lavoro per la formulazione delle tabelle di equiparazione del personale dirigente delle arpa a quello appartenente all'area della dirigenza dei ruoli sanitari, tecnico, professionale ed amministrativo del servizio sanitario nazionale del 21 luglio 2005 è **abrogato**.*
- 2. I dirigenti ambientali già inquadrati, con tale profilo, nel ruolo tecnico sono **collocati in esaurimento**.”*

## Un po' di storia.... (1)

- **Il CCNL del 21/07/2005** ha introdotto, per il solo sistema delle Agenzie regionali per la protezione dell'ambiente (ARPA), la figura del dirigente ambientale inquadrandolo **nel ruolo tecnico**.
- Il CCNL ha altresì stabilito che, in fase di prima applicazione :
  - **il personale dirigente proveniente dagli enti del SSN manteneva l'inquadramento** conseguito all'atto del trasferimento (ivi incluso l'inquadramento nel ruolo sanitario per chi già lo possedeva).
  - al contrario, ai sensi dell'art. 5 comma 2 del suddetto CCNL, i **dirigenti transitati da altri comparti** (diversi da quello del SSN) o dal settore privato e che appartenenti ad un profilo di natura tecnico-ambientale o ad esso assimilabile per i requisiti specifici posseduti, **dovevano essere inquadrati nelle Arpa nel profilo di dirigente ambientale (ruolo tecnico)**.
- Il CCNL ha previsto, altresì, che le Agenzie individuassero nei propri **regolamenti concorsuali i requisiti specifici** richiesti, ivi comprese le specializzazioni, per l'assunzione del dirigente ambientale, in relazione ai propri settori di attività

## Un po' di storia .... (2)

La **ratio** dell'art. 5 del CCNL del 21/07/2005 era far sì che i **dirigenti con diverse professionalità e competenze** a contenuto tecnico-scientifico potessero ricoprire - come di fatto ricoprono - le **medesime posizioni dirigenziali** in ragione dell'innata **fungibilità ed interscambiabilità delle funzioni delle Agenzie**, che, diversamente dagli enti del SSN, sono tipicamente rivolte alla tutela e protezione dell'ambiente, con l'obiettivo di:

- ricondurre i **dirigenti fisici, biologi e chimici** al profilo del dirigente ambientale (**ruolo tecnico**) superando nelle Arpa il loro inquadramento nel ruolo sanitario
- elidere progressivamente le **disparità di trattamento** tra dirigenti pur impiegati negli stessi enti, dovute al diverso inquadramento dei dirigenti a seconda della loro provenienza, per alcuni nel ruolo sanitario (con conseguente riconoscimento dell'indennità di esclusività) e per altri nel ruolo tecnico (senza il riconoscimento dell'indennità di esclusività).



## Un po' di storia .... (4)

### ARAN

è intervenuta con il **Verbale di interpretazione** dell'art. 4 del CCNL 21/7/2005 sull'equiparazione del personale dirigente delle Arpa, in cui si precisa che **il ruolo sanitario viene mantenuto in via residuale** solo ed esclusivamente per i dirigenti sanitari provenienti dal SSN....

Nel prosieguo e nel caso in cui si trattasse di dirigenti di **nuova assunzione**, gli stessi venivano inquadrati direttamente nel ruolo tecnico, profilo di **dirigente ambientale**

## Un po' di storia .... (5)

### AssoARPA

già con nota prot. 69 del **11.12.2009** ha chiesto al **Comitato di Settore**, in occasione dei successivi CCNL:

- di **consolidare** definitivamente, nel **ruolo tecnico**, la figura del dirigente ambientale nelle Agenzie, superando definitivamente il carattere della transitorietà
- di confermare che il **ruolo sanitario** è presente nelle ARPA solo **in via residuale quale ruolo ad esaurimento** da conservarsi solo per i dirigenti provenienti dal SSN

**...ma nel contempo è intervenuto il blocco contrattuale...**

## UN PO' DI STORIA.... (6)

### **AssoARPA**

con la recente nota prot. 39 del **11/07/2018**, in vista dei nuovi CCNL del comparto e del personale della Dirigenza dell'area sanitaria 2016-2018) ha proposto di:

- declinare in modo appropriato **l'istituto dell'indennità di esclusività** per i dirigenti sanitari delle ARPA che, diversamente da quelli operanti nel SSN/SSR, non sono nella condizione di poter svolgere attività libero professionale all'interno delle Agenzie e, conseguentemente, di optare per l'esclusività del rapporto che giustifica l'indennità di esclusività.

## Un po' di storia .... (6)

### AssoARPA

- superare, per il futuro e per il sistema delle ARPA, **l'inquadramento dei dirigenti fisici, biologi e chimici nel ruolo sanitario** e ricondurre obbligatoriamente i nuovi incarichi relativi a tali professionalità al profilo del dirigente ambientale (ruolo tecnico).

**Proposta:** confermare che il **ruolo sanitario** sia **mantenuto solo con valenza residuale**, ad esaurimento, nelle more delle cessazioni dei rapporti di lavoro del personale dirigente attualmente inquadrato in tale ruolo.

# PROPOSTA PER IL NUOVO CCNL

## AssoARPA

Nel mese di **luglio 2019**, poco prima del rinnovo dei CCNL dell'Area della Dirigenza sanitaria, il **Gruppo di Lavoro C4** (Inquadramento contrattuale, gestione del personale relazioni sindacali) ha formulato la seguente **proposta** di clausola contrattuale:

- “1. In applicazione della previsione di cui all’art. 5 del CCNL sottoscritto il 21/07/2005 relativa alla formulazione delle tabelle di equiparazione del personale dirigente delle Arpa a quello appartenente all’area della dirigenza dei ruoli sanitari, tecnico, professionale ed amministrativo del SSN, **i dirigenti delle Agenzie regionali e provinciali per la protezione dell’ambiente in possesso di lauree in ambito tecnico-scientifico, sono inquadrati nel profilo professionale di dirigente ambientale, afferente al ruolo tecnico.***
- 2. L’inquadramento del **personale dirigente nel ruolo sanitario è mantenuto nelle Arpa solo con valenza residuale, ad esaurimento**, nelle more delle cessazioni dei rapporti di lavoro del personale dirigente attualmente inquadrato in tale ruolo, in ragione dell’originaria provenienza dello stesso.*
- 3. Le Agenzie ambientali individuano nei propri regolamenti concorsuali i requisiti specifici richiesti, ivi comprese le eventuali specializzazioni, per l’assunzione del dirigente ambientale - in relazione ai propri settori di attività.”*

## Dopo l'introduzione dell'art. 21....(1)

### AssoARPA

In data 6 agosto 2019, immediatamente dopo la sottoscrizione dell'ipotesi di CCNL dell'area sanità 2016-2018 che ha introdotto l'art. 21. AssoARPA ha inviato una **nota al Presidente del Comitato di Settore** rappresentando che:

- le **specificità funzionali, tecniche ed organizzative delle Agenzie Ambientali**, del tutto peculiari rispetto agli enti e alle aziende del SSN, nell'ambito delle quali si colloca la figura del dirigente ambientale, sono state suggellate con l'emanazione della Legge n. 132/2016 istitutiva del SNPA
- **l'applicazione dell'art. 21** dell'Ipotesi di CCNL Area Sanità del 24/07/2019 determinerebbe nelle Arpa, anche per i dirigenti di nuova assunzione, la dicotomia tra dirigenti del ruolo sanitario (chimici, fisici, biologi) e dirigenti del ruolo tecnico (agronomi, laureati in sc. naturali/ambientali, ecc.) in relazione al tipo di laurea posseduta, andando così a **perpetrare la evidente disparità di trattamento economico** tra professionisti impegnati nelle medesime funzioni di responsabilità nella difesa dell'ambiente

## Dopo l'introduzione dell'art. 21....(2)

### AssoARPA

- la **soppressione del profilo di dirigente ambientale**:
  - si porrebbe in totale **distonia** rispetto all'**art. 12 del CCNL Comparto Sanità 2016-2018** siglato in data 21/05/2018, che ha previsto, nell'ambito delle disposizioni tese a ridefinire l'inquadramento professionale del personale del comparto Sanità, la possibilità di istituire un'apposita **area prestazionale denominata "area tecnico-ambientale"**.  
In pratica, da un lato, per il personale non dirigente potrà essere riconosciuto il valore della professionalità e della specifica competenza maturate in campo ambientale, mentre, dall'altro, per il personale dirigente si determinerà un "appiattimento" della figura dirigenziale nel ruolo sanitario, senza alcuna valorizzazione delle peculiari professionalità necessarie a ricoprire ruoli di responsabilità in materia di tutela ambientale.
  - creerebbe ulteriori **disparità nei possibili sviluppi di carriera** del personale interno, pur capace e motivato, ma in possesso di lauree tecnico-scientifiche diverse da quelle che consentono l'accesso al ruolo sanitario.

## Dopo l'introduzione dell'art. 21....(3)

### AssoARPA

- l'applicazione della previsione contenuta nell'art. 21 dell'Ipotesi di CCNL Area Sanità 2016-2018 determinerebbe, in prospettiva, anche un **aumento della spesa pubblica**, in contrasto con le politiche di razionalizzazione ed efficientamento in materia di gestione delle risorse pubbliche.

E' evidente, infatti, che l'inquadramento anche dei **dirigenti neoassunti** nel ruolo sanitario, anzichè nel ruolo tecnico, imporrebbe alle Agenzie di inquadrare i dirigenti fisici, biologi e chimici nel ruolo sanitario e, quindi, di riconoscere a tali figure professionali l'indennità di esclusività, non prevista per i dirigenti delle Agenzie aventi diverso profilo ma con analoghe mansioni e responsabilità.

## Dopo l'introduzione dell'art. 21....(4)

### Possibile scenario

- La **collocazione definitiva** del dirigente ambientale nell'Area delle Funzioni Locali, ruolo tecnico risulterebbe maggiormente **in linea con quanto previsto nel CCNQ del 13/07/2016** (art. 7) in virtù del quale, per il triennio 2016-2018, il personale dirigente amministrativo, tecnico (quindi anche il dirigente ambientale) e professionale delle Arpa deve essere ricompreso nell'area di contrattazione collettiva riferita alla **Dirigenza delle Funzioni Locali** e non nell'Ipotesi di CCNL per l'Area Sanità.

## Un po' di dati....

ARPA	Dotazione organica al 31.12.2018	Costo annuo (senza oneri riflessi)	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi)	Previsione assunzioni da Piano Triennale Assunzioni 2019-2021	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi) per le assunzioni da Piano triennale assunzioni 2019-2021 (calcolato sul costo dirigente fino a 5 anni di anzianità)
Arta Abruzzo	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>10</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>0</b>	€ <b>623.530,00</b>  € <b>0</b>	€ <b>142.523,42</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>2</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>2</b>	€ <b>3.091,32</b> € <b>3.091,32</b>
Arpa Basilicata					
Appa Bolzano					
Arpa Calabria					
Arpa Campania	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>35</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>12</b>	€ <b>2.857.276,84</b>  € <b>799.647,77</b>	€ <b>462.552,19</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>0</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>0</b>	€ <b>0</b> € <b>0</b>
Arpa Emilia Romagna	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>91</b>  Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>14</b>	€ <b>6.318.977,00</b>  € <b>925.978,00</b>	€ <b>1.258.973,00</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>0</b>  Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>0</b>	€ <b>0</b>  € <b>0</b>

## Un po' di dati....

ARPA	Dotazione organica al 31.12.2018	Costo annuo (senza oneri riflessi)	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi)	Previsione assunzioni da Piano Triennale Assunzioni 2019-2021	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi) per le assunzioni da Piano triennale assunzioni 2019-2021 (calcolato sul costo dirigente fino a 5 anni di anzianità)
Arpa Friuli Venezia Giulia	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>16</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>9</b>	€ <b>1.049.373,52</b>  € <b>501.710,43</b>	€ <b>237.534,18</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>0</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>0</b>	€ <b>0</b>  € <b>0</b>
Arpa Lazio	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>3</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>29</b>	€. <b>184.658,63</b>  €. <b>1.672.741,98</b>	€. <b>39.591,24</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>1</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>3</b>	€ <b>1,545,66</b>  € <b>4.636,98</b>
Arpa Liguria	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>13</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>1</b>	€ <b>1.087.840,00</b>  € <b>38.693,00</b>	€ <b>207.336,00</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>1</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>7</b>	€ <b>1.545,66</b>  € <b>10.819,62</b>
Arpa Lombardia	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>85</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>10</b>	€ <b>6.031.094</b>  € <b>686.900</b>	€ <b>1.101.659</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>4</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>12</b>	€ <b>6.182,64</b>  € <b>18.547,92</b>

## Un po' di dati....

ARPA	Dotazione organica al 31.12.2018	Costo annuo (senza oneri riflessi)	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi)	Previsione assunzioni da Piano Triennale Assunzioni 2019-2021	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi) per le assunzioni da Piano triennale assunzioni 2019-2021 (calcolato sul costo dirigente fino a 5 anni di anzianità)
Arpa Marche	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>12</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>4</b>	€ <b>1.048.048,39</b>  € <b>173.577,52</b>	€ <b>178.030,31</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>0</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>4</b>	€ <b>0</b>  € <b>6.182,64</b>
Arpa Molise	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>7</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>0</b>	€ <b>545.794,00</b>  € <b>0</b>	€ <b>108.868,00</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>0</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>1</b>	€ <b>0</b>  € <b>1.545,66</b>
Arpa Piemonte	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>35</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>0</b>	€ <b>2.898.085,85</b>  € <b>0</b>	€ <b>449.358,38</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>0</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>11</b>	€ <b>0</b>  € <b>17.002,26</b>
Arpa Puglia	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>28</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>4</b>	€ <b>1.805.333,00</b>  € <b>219.626,00</b>	€ <b>399.636,00</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>0</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>9</b>	€ <b>0</b>  € <b>13.910,94</b>

## Un po' di dati....

ARPA	Dotazione organica al 31.12.2018	Costo annuo (senza oneri riflessi)	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi)	Previsione assunzioni da Piano Triennale Assunzioni 2019-2021	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi) per le assunzioni da Piano triennale assunzioni 2019-2021 (calcolato sul costo dirigente fino a 5 anni di anzianità)
Arpa Sardegna	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>15</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>11</b>	€ <b>1.269.108,91</b>  € <b>902.533,57</b>	€ <b>263.928.34</b> (tredici mensilità)	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>0</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>8</b>	€ <b>0</b>  € <b>12.365,28</b>
Arpa Sicilia	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>43</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>0</b>	€ <b>3.084.601,13</b>  € <b>0</b>	€ <b>607.433,30</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>4</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>0</b>	€ <b>6.182,64</b>  € <b>0</b>
Arpa Toscana	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>49</b> Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>4</b>	€ <b>3.360.134,69</b>  € <b>264.436,13</b>	€ <b>716.761,27</b>	Dirigenti ruolo sanitario n. <b>2</b> (già in servizio in posizione di comando) Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. <b>7</b>	€ <b>3.091,32</b>  € <b>10.819,62</b>
Arpa Trento					

## Un po' di dati....

ARPA	Dotazione organica al 31.12.2018	Costo annuo (senza oneri riflessi)	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi)	Previsione assunzioni da Piano Triennale Assunzioni 2019-2021	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi) per le assunzioni da Piano triennale assunzioni 2019-2021 (calcolato sul costo dirigente fino a 5 anni di anzianità)
Arpa Umbria	Dirigenti ruolo sanitario n. 13 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 4	€ 777.553,47 € 269.827,64	€ 176.837,65	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 0 € 0
Arpa Valle d'Aosta	Dirigenti ruolo sanitario n. 4 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 294.735,44 € 0	€ 52.788,32	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 0 € 0
Arpa Veneto	Dirigenti ruolo sanitario n.41 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n.16	€ 3.737.232,92 € 1.308.192,22	€ 557.887,52	Dirigenti ruolo sanitario n.0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n.8	€ 0 € 12.365,28
			<b>Totale € 6.961.698,12</b>		<b>Totale € 132.926,76</b>

## Confronto nella Tavola rotonda

1. Il personale della ARPA, dirigente e non, deve rientrare nell'applicazione dei CCNL della sanità?  
Pro e contro
2. Qual è l'esatta collocazione del dirigente ambientale?  
Ruolo tecnico o ruolo unico nell'Area delle Funzioni locali?
3. Perché è necessaria la figura del dirigente ambientale nelle ARPA?  
Motivazione organizzativa o di mero equilibrio del trattamento economico?
4. In cosa si differenzia sostanzialmente il dirigente ambientale dal dirigente sanitario?
5. Vi è una semplificazione procedurale sia per il reclutamento che per il conferimento degli incarichi per il dirigente ambientale?
6. Qual è il ruolo di AssoARPA nella partita che si sta giocando sui tavoli della contrattazione della dirigenza?
7. Quale ruolo futuro vogliamo per AssoARPA?