

SNPA PT 2018 - 2020

RR TEM III/01 Osservatorio legislativo

Roma 26 marzo 2019

PIANO TRIENNALE 2018-2020 DEL SNPA

➤ Legge 132/2016

Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente SNPA, presieduto dal Presidente dell'ISPRA e composto dai legali rappresentanti delle agenzie e dal Direttore Generale dell'ISPRA

Art. 13: Istituzione del Consiglio del SNPA

➤ Delibera 13/2017 del 31 maggio 2017

Approvazione del Regolamento di Funzionamento del Consiglio SNPA

➤ TIC (Tavoli Istruttori del Consiglio)

Articolazioni del Consiglio SNPA definiti nel regolamento (art. 5) aventi il compito di *istruire, approfondire, articolare gli elementi necessari al Consiglio stesso per adottare le formali decisioni e/o i necessari atti, con specifico riferimento alle finalità della L. 132/2016*

PIANO TRIENNALE 2018-2020 DEL SNPA

➤ Resoconto seduta del Consiglio SNPA del 14 novembre 2017

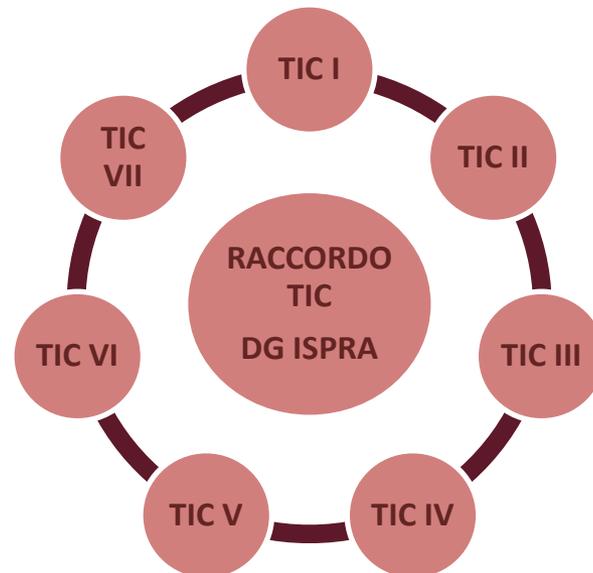
Istituzione di sette TIC con i relativi coordinamenti

➤ Delibera 36 del 9 maggio 2018

Approvazione dei TIC (Tavoli Istruttori per il Consiglio): denominazione, descrizione sintetica delle attività attribuite, obiettivi individuati, **Coordinatore e Vice (Co) Coordinatore, componenti**

Mandato al Direttore Generale dell'ISPRA di garantire il necessario raccordo operativo delle attività dei TIC

DG-NTA@isprambiente.it



PROGRAMMA TRIENNALE 2018-2020

TIC I

- LEPTA

TIC II

- CONTROLLI E MONITORAGGI

TIC III

- OSSERVATORIO LEGISLATIVO E
GESTIONALE

TIC IV

- RETE LABORATORI ACCREDITATI SNPA

TIC V

- SINANET E REPORTING

TIC VI

- OMOGENEIZZAZIONE TECNICA

TIC VII

- RICERCA FINALIZZATA

REGOLAMENTO DEL SNPA – GRUPPI DI LAVORO

➤ Art.5

4. I TIC SNPA, per sviluppare le tematiche loro assegnate, possono proporre al Consiglio di articolare le proprie attività avvalendosi di uno o più Gruppi di Lavoro, definendone in via istruttoria obiettivi, programmi, tempi e prodotti.

5. Il Coordinatore del TIC SNPA relaziona al Consiglio SNPA sul programma di attività del Tavolo e sulla sua eventuale articolazione in Gruppi di Lavoro, sulle istruttorie elaborate e sui prodotti validati dal tavolo stesso

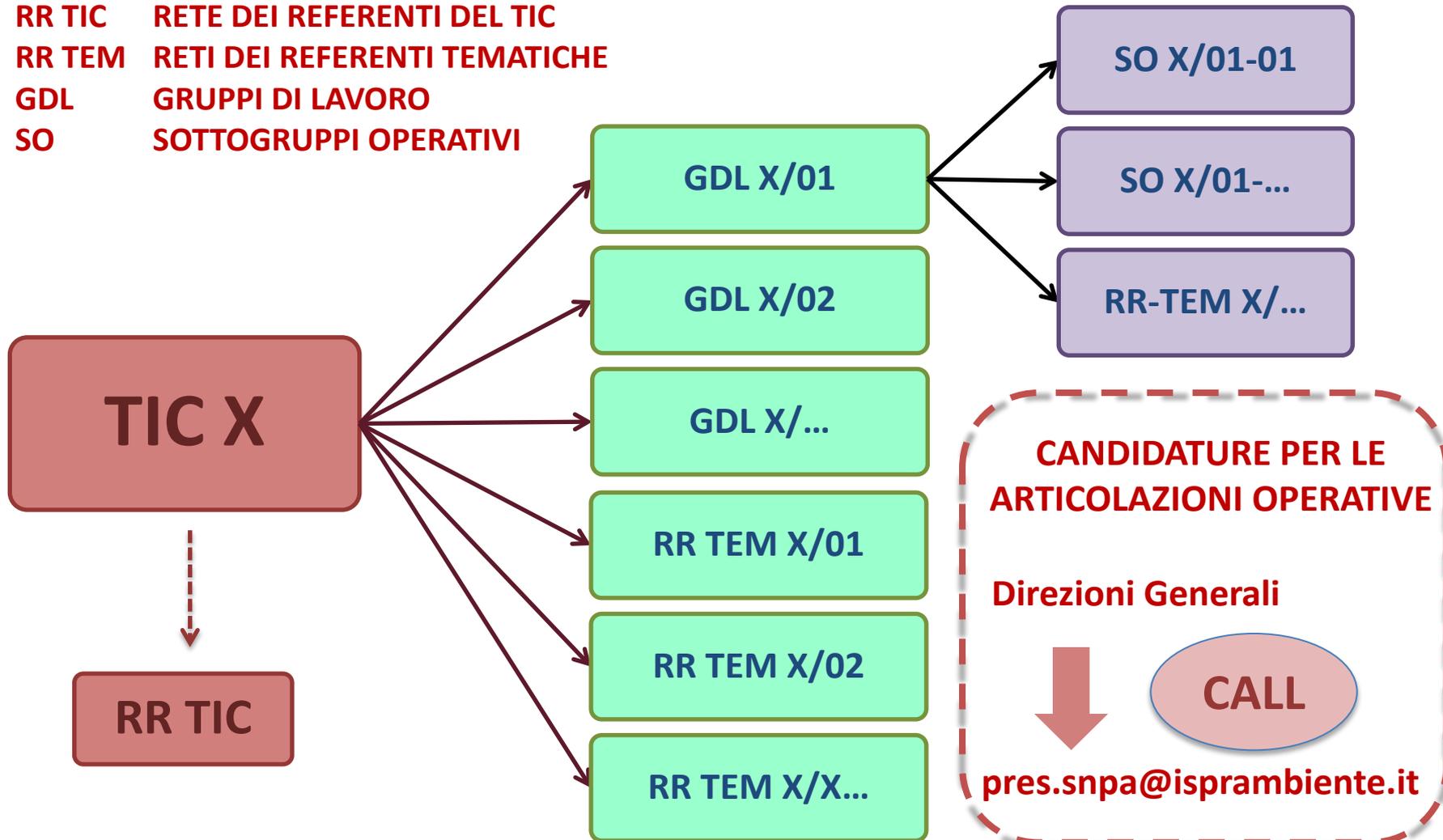
➤ Art. 6

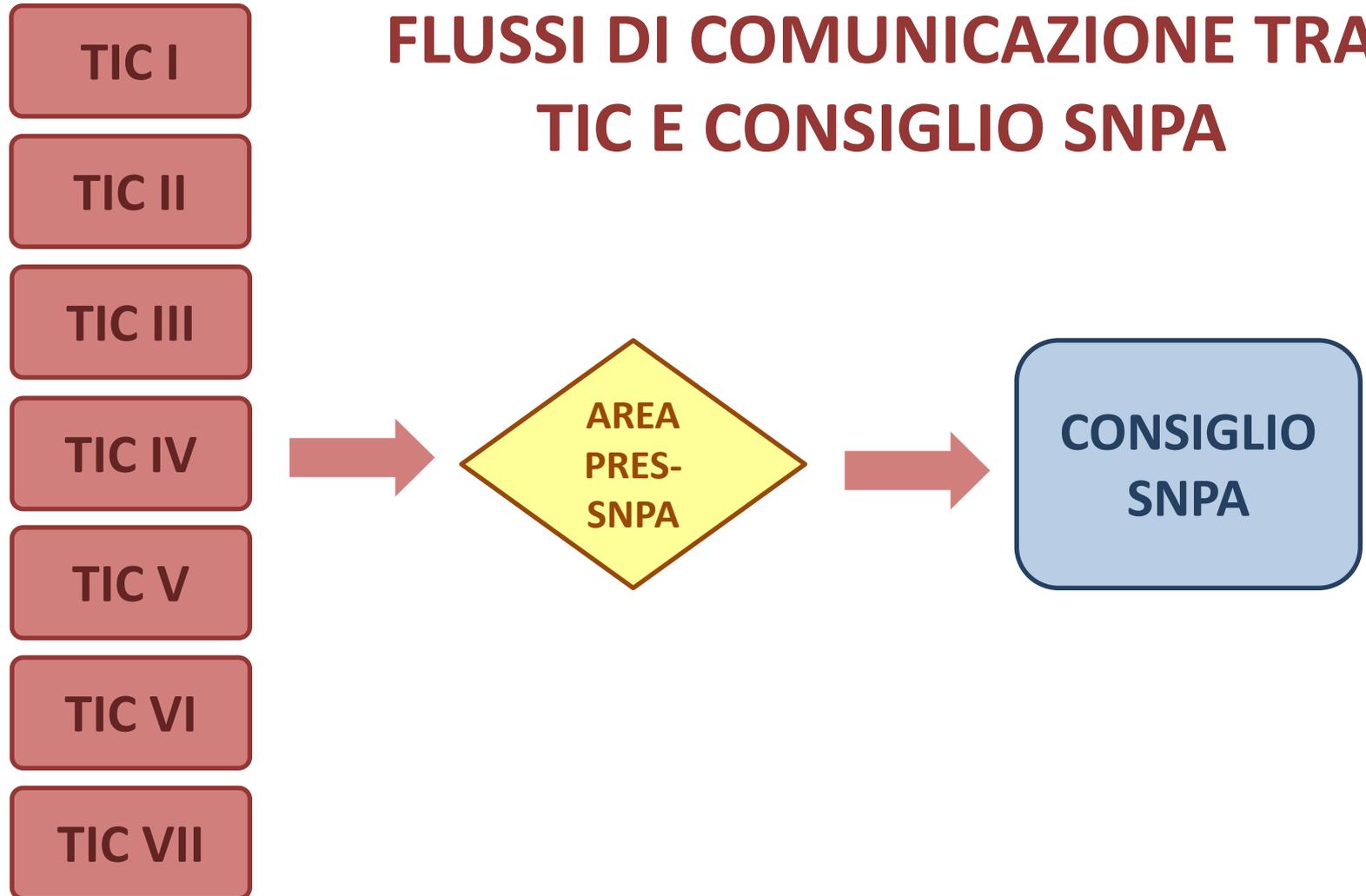
1. Il Consiglio, su proposta dei TIC, istituisce Gruppi di Lavoro come strumento con cui il Sistema mette a confronto le proprie competenze e professionalità per istruire determinati argomenti di natura tecnica e/o gestionale

2. I Gruppi di Lavoro operano secondo specifici Programmi Operativi di Dettaglio (POD) che definiscano scopi e obiettivi, crono-programmi con fasi delle attività, tempi, prodotti attesi e impegno operativo per la realizzazione degli stessi per ciascun gruppo di lavoro

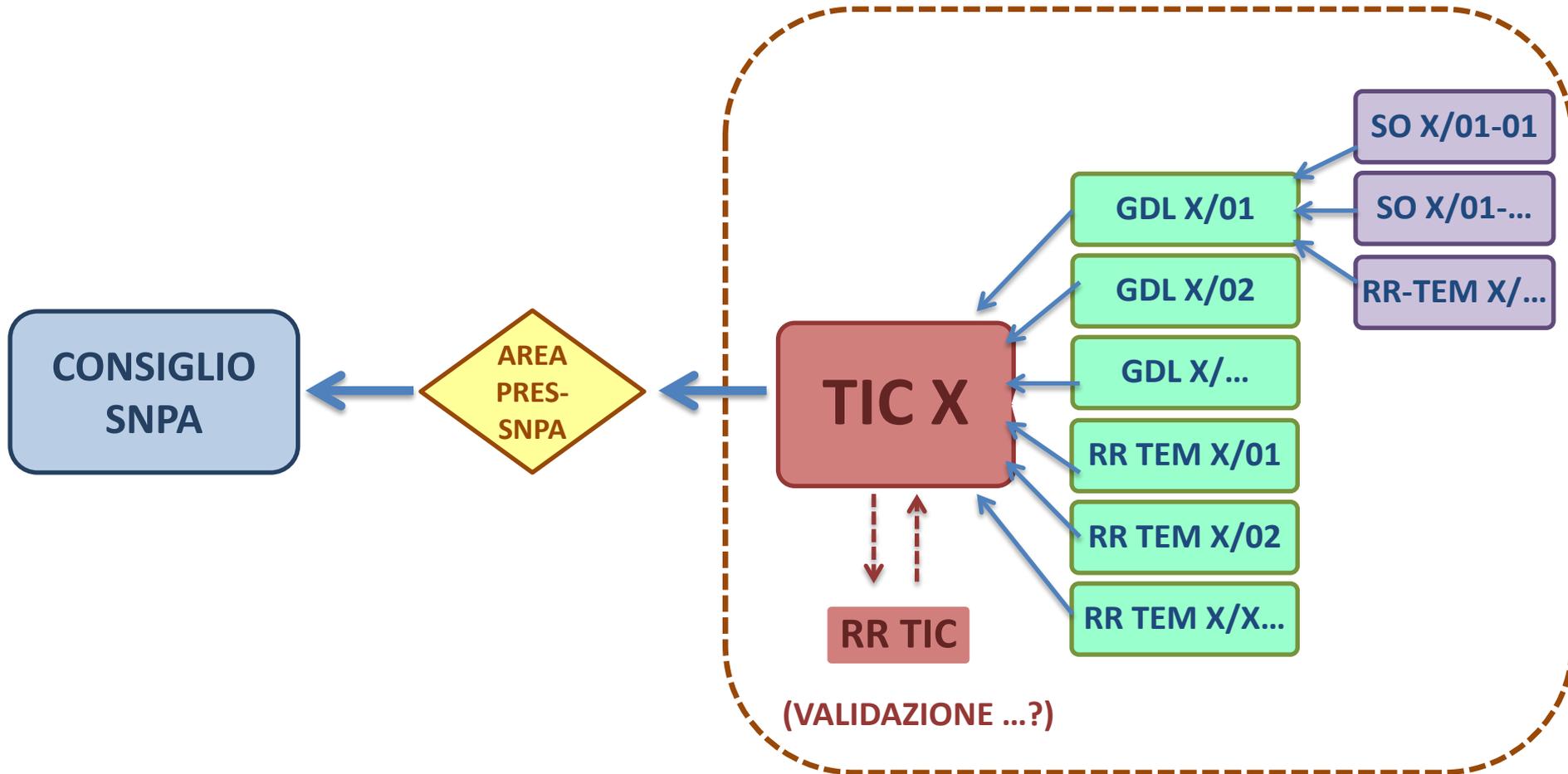
STRUTTURA FUNZIONALE DEL TIC

- **RR TIC** RETE DEI REFERENTI DEL TIC
- **RR TEM** RETI DEI REFERENTI TEMATICHE
- **GDL** GRUPPI DI LAVORO
- **SO** SOTTOGRUPPI OPERATIVI





ITER DI APPROVAZIONE DEI PRODOTTI



ISTRUTTORIA DI NUOVE INIZIATIVE

- **Mandato al Direttore Generale ISPRA, nella funzione di raccordo TIC, di istruzione della tematica, sentiti i coordinatori dei TIC interessati.**

Quando sussiste la necessità di istruire nuove proposte di attività non riconducibili ad uno specifico TIC, soprattutto nei casi in cui tali proposte derivino da interlocuzioni con i riferimenti istituzionali del Sistema (Governo, Ministeri, Amministrazioni Regionali, ...) e richiedano tempi decisionali brevi anche in relazione al possibile accesso a finanziamenti esterni al SNPA

(decisione assunta durante il seminario di raccordo TIC del 6-7 giugno 2018)

GESTIONE DELLA DOCUMENTAZIONE PT 2018-2020

➤ Area riservata Groupware Sinanet SNPA

- ✓ Link all'area riservata e inserimento delle credenziali d'accesso

<http://groupware.sinanet.isprambiente.it/sistema-nazionale-protezione-ambiente/library/programma-triennale-2018-2020/>

- ✓ Documenti del Consiglio SNPA
- ✓ Quadro aggiornato dei partecipanti TIC
- ✓ Documenti TIC e articolazioni operative
- ✓ Accesso in lettura
- ✓ Possibilità di caricare documenti nelle cartelle abilitate
- ✓ Inviare mail informativa del caricamento

➤ Richiesta di accesso

- ✓ Inviare mail all'area Pres-SNPA di ISPRA con indicazione dell'articolazione operativa di appartenenza

TIC III OSSERVATORIO LEGISLATIVO E GESTIONALE

GdL III/01

- Atti di sistema, pareri e segnalazioni

GdL III/02

- Benchmarking

GdL III/03

- Ecoreati

RR TEM III/01

- Osservatorio legislativo

RR TEM III/02

- CUG Ambiente

RR TEM III/03

- Salute e sicurezza sul lavoro

ARTICOLAZIONI OPERATIVE DEL TIC III

TIC	N. Obiettivo	Descrizione obiettivo	GdL/RR	COD GDL	Denominazione	
III	OSSERVATORIO LEGISLATIVO E GESTIONALE		<i>RR TIC</i>	<i>RR TIC-III</i>	<i>RETE REFERENTI TIC III</i>	
		III/01	Coordinamento per la redazione dei pareri SNPA e delle segnalazioni su atti normativi ex commi 2-3 art. 13 L.132/16	GdL	GdL III/01	Pareri e segnalazioni ex art. 13
		III/02	Attivazione Osservatorio Legislativo, anche in merito all'esame dei provvedimenti locali, per il supporto alle procedure di formazione dei provvedimenti normativi.	GdL	GdL III/03	Ecoreati
				RR TEM	RR TEM III/01	Osservatorio legislativo
		III/03	Supporto procedurale al presidente del SNPA per gli atti del Sistema, con particolare riferimento all'art. 4 c.4 della L.132/2016.	GdL	GdL III/01	Atti di Sistema
		III/04	Innovazione manageriale di sistema e individuazione delle buone pratiche. Benchmarking e produzione documentazione di carattere gestionale	GdL	GdL-III/02	Benchmarking
RR TEM	RR TEM III/02			CUG Ambiente		
RR TEM	RR TEM III/03			Salute e sicurezza sul lavoro		

DELIBERA CONSIGLIO SNPA 36/2018 – TIC III

TIC	III
NOME	OSSERVATORIO LEGISLATIVO E GESTIONALE
ATTIVITA'	<ul style="list-style-type: none"> • Organizza e garantisce il presidio di elementi tecnico-giuridici di supporto al Consiglio per assolvere alle "istruttorie/pareri" previsti su atti interni del Sistema e provvedimenti esterni (anche governativi) in materia ambientale, ai sensi art. 13 legge 132/2016. Ricognizione e analisi dei vari provvedimenti legislativi incidenti sull'attività del Sistema (anche in fase di preparazione), con valutazione ricadute e impegno su risorse del Sistema. • Supporto procedurale al Presidente del Consiglio SNPA negli iter di approvazione governativa o parlamentare dei prodotti tecnici determinati/approvati dal Consiglio di Sistema. • Organizzazione e gestione di una Rete di referenti regionali/delle province autonome per esame integrato di provvedimenti locali e supporto per la predisposizione coordinata di proposte di atti e norme regionali/provinciali. • Presidio degli elementi gestionali per l'omogeneizzazione del Sistema: sicurezza, sistemi di gestione, sistema di gestione dei dati bibliografici, personale, costi, con analisi periodica su sistemi organizzativi delle componenti del Sistema.
OBIETTIVI	<p>OBIETTIVO n. III.1: Coordinamento per la redazione dei pareri SNPA e delle segnalazioni su atti normativi ex commi 2 – 3 art. 13 L.132/16</p> <p>OBIETTIVO n. III.2: Attivazione Osservatorio Legislativo, anche in merito all'esame dei provvedimenti locali, per il supporto alle procedure di formazione dei provvedimenti normativi.</p> <p>OBIETTIVO n. III.3: Supporto procedurale al presidente del SNPA per gli atti del Sistema, con particolare riferimento all'art.4 comma 4 della L.132/16</p> <p>OBIETTIVO n. III.4: Innovazione manageriale di sistema, e individuazione delle buone pratiche. Benchmarking e produzione documentazione di carattere gestionale</p>
COORDINAMENTO	DIRETTORE GENERALE ARPA PUGLIA
VICE COORDINAMENTO	DIRETTORE GENERALE ARPA LIGURIA
COMPONENTI	<p>ISPRA</p> <p>ARPA Sardegna</p> <p>ARPA Piemonte</p> <p>ARPA Lombardia</p> <p>ARPAE Emilia Romagna</p> <p>ARPA Veneto</p> <p>ARPA FVG</p> <p>ARPA Lazio</p>

OSSERVATORIO LEGISLATIVO

DAL PIANO DI LAVORO DEL TIC III

OBIETTIVO III.2

Attivazione Osservatorio Legislativo, anche in merito all'esame dei provvedimenti locali, per il supporto alle procedure di formazione dei provvedimenti normativi

Attivazione nell'Area legislativa del TIC III del

.... osservatorio legislativo, anche in merito all'esame dei provvedimenti locali, per il supporto alle procedure di formazione dei provvedimenti normativi (modalità e luogo di raccolta di norme avente carattere di generalità ed astrattezza di qualunque rango)

DECLARATORIA RR III/01 OSSERVATORIO LEGISLATIVO

La RR TEM III/1

- ✓ *effettua la ricognizione e l'analisi dei provvedimenti legislativi incidenti sull'attività del Sistema, inclusi quelli in fase di nuova emanazione, garantendo l'operatività dell'Osservatorio*
- ✓ *raccoglie, analizza ed elabora le informazioni relative ai provvedimenti legislativi, anche locali, alle modalità di applicazione delle norme sul territorio e raccoglie le istanze di opportunità di aggiornamenti normativi*
- ✓ *trasmette ai Coordinatori del TIC III i dati elaborati*
- ✓ *collabora con eventuali altri Gdl che ne facciano richiesta per la raccolta di dati relativi all'applicazione delle norme sul territorio*
- ✓ *i referenti della Rete devono possedere competenze di natura tecnica e/o giuridica in materia di normativa ambientale e, al fine di contribuire alla realizzazione dell'Osservatorio, dovranno interagire con le strutture tecniche tematiche degli enti di appartenenza.*

ASPETTI DA CONSIDERARE

- **Necessità di completare la RR TEM con le Agenzie mancanti**
 - per l'analisi dei provvedimenti locali
 - per avere un monitoraggio completo delle modalità di applicazione delle norme sul territorio
 - per la raccolta dati
- **Opportunità di coinvolgimento da parte dei componenti ufficiali della RR di altre strutture all'interno delle proprie Agenzie, competenti per le specifiche materie**
- **Sinergia e interazione continua tra le articolazioni del TIC III e la RR TEM III/01**
 - nella prima fase di progettazione dell'osservatorio
 - in seguito per lo scambio di dati e la redazione di rapporti
- **Interazione con altre articolazioni operative del TIC III e di altri TIC**

ESEMPI DI INTERAZIONE CON ALTRI TIC

➤ TIC III

- GdL III/01 Atti di sistema, pareri e segnalazioni
- GdL III/03 Ecoreati

➤ TIC II

- GdL II/02 Cooperazione e integrazione – Individuazione adeguamenti normativi e tecnico operativi

➤ TIC V

- GdL V/04 Sviluppo portale web SNPA
- GdL V/06 Formazione

➤ TIC VI

- GdL VI/01 Procedure per l'omogeneizzazione e la normazione tecnica del SNPA
- GdL e SO relativi all'Obiettivo VI/03 Produzione di normazione tecnica

OSSERVATORIO LEGISLATIVO

- **Necessità di definire il campo d'azione in relazione alle risorse disponibili**
- **Definizione di osservatorio**

“... un organo o istituzione che ha il compito di rilevare e analizzare fenomeni economici o sociali ...” (Citazione da Vocabolario online Treccani <http://www.treccani.it/vocabolario/>)

- **Non è una semplice banca dati sulla legislazione**
- **Non avremmo comunque le risorse per gestire una banca dati esaustiva ed aggiornata su tutta la legislazione ambientale**
- **Dovrebbe essere un organo che ha il compito di rilevare e analizzare la fenomenologia della legislazione ambientale e probabilmente anche della normativa tecnica ambientale**
- **E' necessario l'attenzione soprattutto sugli aspetti critici per il Sistema**
- **Finalità di contribuire a produrre documenti di approfondimento e di indirizzo per il Sistema, evidenziando le necessità di interventi legislativi**
- **E' importante l'interfaccia con il mondo esterno al Sistema, sia in fase di analisi che di diffusione degli esiti**

OSSERVATORIO LEGISLATIVO

➤ CHE TIPO DI STRUTTURA (hp. suddivisione in aree tematiche)

- **Aria**
- **Acqua**
- **Rifiuti, suolo e sottosuolo**
- **Tutela della natura** (habitat, biodiversità, parchi, caccia,)
- **Agenti fisici** (rumore, inquinamento luminoso, cem, radon, ...)
- **Disposizioni trasversali**
 - ✓ AIA/AUA/RIR
 - ✓ VIA/VAS
 - ✓ Ecoreati
 - ✓ Danno
 - ✓ Atti e convenzioni internazionali (cambiamenti climatici, sviluppo sostenibile, economia circolare,)
- **Ecc..**

OSSERVATORIO LEGISLATIVO

➤ QUALI CONTENUTI

(elenco norme/ link a banche dati ufficiali/ documenti scaricabili/...?)

- **Quadro normativo di riferimento**
- **Legislazione ambientale** (comunitaria – nazionale – locale)
 - ✓ Legislazione vigente
 - ✓ Legislazione in preparazione
- **Giurisprudenza**
- **Dottrina**
- **Altre tipologia di atti** (circolari, pareri, atti di indirizzo, ...)

... segue ...

OSSERVATORIO LEGISLATIVO

➤ QUALI CONTENUTI

- **Documenti di approfondimento e analisi del Sistema**
 - ✓ Carenze normative
 - ✓ Difficoltà interpretative
 - ✓ Modalità di applicazione delle norme sul territorio
 - ✓ Posizione del SNPA
 - ✓
- **Norme tecniche vincolanti per il SNPA (art. 4 c. 4 L.132/2016)**
- **Norme tecniche ambientali (UNI/CEN/ISO/...)**
- **Rubriche/ forum**
- **Newsletter** (interazione con GdL Comunicazione per segnalazioni su Ambienteinforma)

PROGETTAZIONE DELL'OSSERVATORIO

➤ INTERLOCUZIONI CON SOGGETTI ESTERNI AL SISTEMA

- Uffici legislativi dei Ministeri (MATTM, MISE, MAE, MIPAAF, MIT, ...)
- Enti locali
- Uffici parlamentari
- Organismi internazionali
- Portatori di interesse pubblici e privati, Associazioni di categoria, Associazioni ambientaliste ...
- Enti di Normazione (UNI, CEN, ISO, ...), network e associazioni rilevanti anche sovra-nazionali (IMPEL, ...)